

*AKADEMOS* es una revista semestral. De amplio espacio editorial, para la publicación de trabajos inéditos de investigación, artículos de análisis, reseñas y opinión, en los distintos tópicos de las ciencias, la tecnología, las artes y la cultura.

# Política de sustitución de importaciones de productos agropecuarios y creación del primer distrito de riego y avenamiento Zapotitán 1960-1971

Dennis Sevillano Payes

Licenciado en Historia. Docente de Historia Económica y Filosofía de la Educación Universidad de El Salvador. Facultad Multidisciplinaria de Occidente.

sevipayes@gmail.com

## Resumen

Este artículo se centra en la política de sustitución de importaciones agropecuarias de la década de 1960-1971 que conllevó a la creación del primer Distrito de Riego y Avenamiento en Zapotitán. De la misma manera se explican los antecedentes que propiciaron el surgimiento de esta política y el porqué se eligió el valle de Zapotitán como lugar indicado para la construcción del primer distrito de Riego. Al mismo tiempo se hace énfasis en los problemas que generaron el declive de este proyecto.

## La importación de granos, hortalizas y lácteos 1950-1960

### La importación de granos en la década de 1950: el caso del maíz

Para la década de 1950 El Salvador era dependiente casi en su totalidad de la importación de los principales granos básicos de algunos países centroamericanos como por ejemplo Honduras, Guatemala y Nicaragua y de los norteamericanos especialmente Estados

Unidos,<sup>1</sup> debido al déficit de producción que imperaba en el país.<sup>2</sup> Un ejemplo de esto fue la producción de maíz del año agrícola 1952-1953, que solamente fue de 3, 770,431 quintales y que no cumplía con las proyecciones del MAG que eran 6,298, 275 quintales para suplir la demanda interna, ya que solamente se cubría la mitad de la producción, habiendo un déficit de 2, 527,844 quintales,<sup>3</sup> por lo tanto se recurrió a la importación de 239, 448 quintales de maíz de Estados Unidos, 37,000 quintales de Nicaragua y 20, 000 quintales de Costa Rica, a un costo de 5 millones de colones y que hicieron un total de 29,644.8 quintales que no lograron cubrir el déficit de maíz para ese año que como ya hemos visto era de 2, 527,844 quintales.<sup>4</sup>

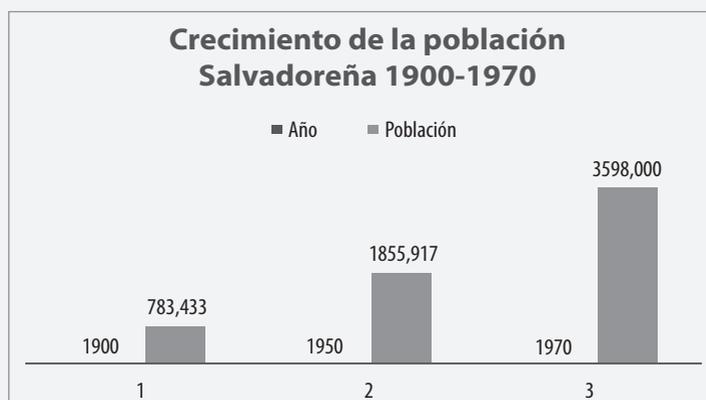
Las razones de esta dependencia eran múltiples, primero estaba la reconcentración de la propiedad en latifundios cafetaleros y ganaderos que dedicaban sus extensiones de tierra al cultivo del café y la crianza de ganado que mermaban la producción de los principales granos básicos como el maíz y el frijol.<sup>5</sup> Para mediados de 1950 había 17,945 fincas de café en las 3 zonas geográficas del país y 3,743 haciendas de 60 manzanas en adelante dedicadas a la crianza de ganado y a la comercialización de sus derivados. Mientras que los terrenos entre 1 y 5 manzanas que eran arrendados por campesinos sin propiedades que se les conocían como arrendatarios y que se dedicaban al cultivo de subsistencia tanto de maíz como de frijol, eran alrededor de los 33, 945.<sup>6</sup> Solamente alrededor del 18.92 % de la superficie agrícola del país era usada para el cultivo de granos básicos, mientras que un poco más del

81.02 % de la superficie se utilizaba para el cultivo del café, crianza de ganado y sus derivados y granjas avícolas.<sup>7</sup>

En segundo lugar estaba el crecimiento de la población salvadoreña que demandaba más granos básicos. Tenemos que en 1900 la población era de 783,433 habitantes mientras que 1950 era de 1, 855,917<sup>8</sup> es decir que en un lapso de 50 años la población salvadoreña aumento en 1, 072,484 y mientras que para 1970 la cantidad de personas era de 3, 598,000, de acuerdo a la Dirección General de Estadísticas y Censos la tasa de natalidad y por consiguiente el crecimiento demográfico para este año fue del 43,9 %.<sup>9</sup> El siguiente grafico ilustra el crecimiento de la población salvadoreña entre 1900 y 1970.

- 
- 1 AGN, Fondo MAG, sub fondo Oficina Ministeriales, Sección Memorándum Ministeriales, Memorándum para el señor Ministro de Agricultura, "Bases para la fijación del precio que el Instituto de Abastecimiento para comprar Maíz de la próxima cosecha", San Salvador 1954, Caja 2. Sin clasificar.
  - 2 Ibid. /AGN, Fondo MAG, Sub fondo Oficinas Ministeriales, "Informe Preliminar: Datos comparativos entre la cosecha de maíz del año agrícola 1952-1953 y 1953-1954," Caja 2. Sin clasificar.
  - 3 Ibid
  - 4 Ibid
  - 5 Genaro Molina Escalante, *Las inversiones en los Distritos de Riego y sus efectos en la producción y el empleo el caso de Zapotitán*. Tesis de Licenciatura en Economía. San Salvador, UES, 1979, págs. 63-100.
  - 6 Genaro Molina Escalante, *Las inversiones en los Distritos de Riego y sus efectos en la producción y el empleo el caso de Zapotitán*. Tesis de Economía. San Salvador, UES, 1979, .34-35.
  - 7 Ibid.
  - 8 Genaro Molina Escalante, *Las inversiones en los Distritos de Riego y sus efectos en la producción y el empleo el caso de Zapotitán*. Tesis de Economía. San Salvador, UES, 1979 Op cit.
  - 9 Ibid. /DIGESTIC, FNUAP y CELADE, *Proyección de la población de El Salvador, 1990-2015*, (San Salvador: DIGESTIC, 1996), Pág.14.

**Gráfico 1. Crecimiento de la población salvadoreña 1900-1970**



Fuente: Ministerio de Economía, *Atlas Censal de El Salvador 1955/ DIGESTIC, FNUAP y CELADE, Proyección de la población de El Salvador, 1990-2015.*

Como se puede observar el crecimiento de la población salvadoreña se había incrementado de manera sustancial entre 1900 y 1970, lo cual demandó más recursos, incluyendo granos básicos y hortalizas.

Además de lo mencionado, el reducido espacio geográfico de nuestro territorio dificultó la producción de granos básicos ya que la poca superficie que se utilizaba para las explotaciones agrarias se dedicaba mayoritariamente a la producción de café, en tanto que la mayor parte de la tenencia de la tierra estaba en manos de grandes propietarios.<sup>10</sup> En efecto, para 1971 el territorio solo contaba con 2, 215. Hectáreas dedicadas a labores agrícolas, que de acuerdo a Genaro Molina Escalante resultaban insuficientes para la oferta de productos alimenticios debido al crecimiento de la población.<sup>11</sup> Otro problema que se dio durante esta época fue el de la producción de hortalizas tal como se verá a continuación.

### La importación de hortalizas en la década de 1960

La mayoría de la producción de hortalizas que abastecía El Salvador provenía de Guatemala. Los costos de producción eran sumamente altos. Para el año agrícola 1967-1968, el monto de las importaciones, ascendió a 25, 539, 851, kilogramos, con un valor de 3, 867, 478 colones siendo Guatemala el principal abastecedor.<sup>12</sup>

Para 1969, la producción nacional, no satisfacía la demanda interna de este produc-

10 *Ibíd.*

11 Genaro Molina Escalante, *Las inversiones en los Distritos de Riego y sus efectos en la producción y el empleo el caso de Zapotitán.* Op cit. Pág. 21

12 MAG/Dirección General de Economía Agrícola y Planificación, *Estudios y Consideraciones sobre Abastecimiento de Frutas y Hortalizas a la ciudad de San Salvador*, (San Salvador, MAG, 1969), Pág. 18.

to.<sup>13</sup> Para este mismo año de las 886,737 libras que ingresaron a San Salvador que era el principal mercado de este producto, 375,430 libras provenían de Guatemala, 3,400 de Honduras, 185, 247 de San Salvador, 17, 245 de La Paz, 22,365 de Cuscatlán,

3,008 de Usulután, 156,179 de La Libertad, 375 de San Vicente, 43,925 de Chalatenango y 78,863 de la zona occidental,<sup>14</sup> los siguientes cuadros y gráficos ilustran la procedencia por lugar de las hortalizas ingresadas en San Salvador en el año 1969.

**Cuadro 1. Ingreso de Hortalizas por libras a San Salvador por procedencia 1969**

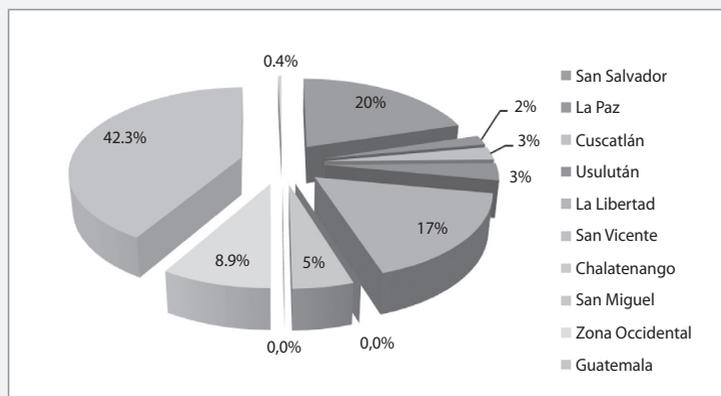
Departamento de San Salvador	La Paz	Cuscatlán	Usulután	La Libertad	San Vicente	Chalatenango	San Miguel	Zona occidental	Guatemala	Honduras	Total General
	17,245 libras	22,365 libras	3,008 libras	156,179 libras	375 libras	43,925 libras	300 libras	78,863 libras	375,430 libras	3,400 libras	886,737 libras

Fuente: *Estudio y consideraciones sobre abastecimiento de frutas y hortalizas a la ciudad de San Salvador, 1969*, Pág. 43.

13 MAG/Dirección General de Economía Agrícola y Planificación, *Estudios y Consideraciones sobre Abastecimiento de Frutas y Hortalizas a la ciudad de San Salvador*, Op cit. Pág. 1-18.

14 MAG/Dirección General de Economía Agrícola y Planificación, *Estudios y Consideraciones sobre Abastecimiento de Frutas y Hortalizas a la ciudad de San Salvador*, Op cit, Págs. 41-42.

**Gráfico 2 . Porcentaje de libras de hortalizas ingresadas a San Salvador 1969**



Fuente: *Estudio y consideraciones sobre abastecimiento de frutas y hortalizas a la ciudad de San Salvador, 1969*, Pág. 43.

La grafica anterior muestra en porcentajes las libras de hortalizas ingresadas a San Salvador durante el año 1969. Como se puede observar casi la mitad de las libras ingresadas a la capital es decir el 42.3%, del total de las 886,737 libras procedían de Guatemala.

Los productores de hortalizas a nivel nacional eran pequeños y medianos campesinos propietarios, quienes tuvieron que afrontar una difícil situación al momento de comercializar sus productos, ya que no escapaban a la intervención de los intermediarios o coyotes quienes por el carácter percedero de las hortalizas, encontraban en la especulación un buen negocio.<sup>15</sup> La conservación de estos productos era sumamente difícil, ya que por ser perecederos, los agricultores se veían en la necesidad de vender la cosecha sin esperar la época en que podrían realizarla a mejor precio.<sup>16</sup> En efecto los

productores de hortalizas no poseían apoyo gubernamental, tanto técnico como financiero, y por tanto la producción era menor ya que debido a estas condiciones los pequeños y medianos campesinos nacionales no se decidían a cultivar hortalizas y de ahí su baja producción y dependencia de la importación.<sup>17</sup>

### La importación de lácteos

Al igual que los granos básicos y las hortalizas, El Salvador durante las décadas de 1950 y 1970 dependía de la importación de lácteos del exterior. Para 1970 en El Salvador

15 *MAG, Estudio y consideraciones sobre abastecimiento de frutas y hortalizas a la ciudad de San Salvador, 1969*, Op cit. Pág 17.

16 *Ibíd.*

17 *Ibíd.*

existían cinco plantas pasteurizadoras, dos en Santa Ana, una San Miguel, y tres en San Salvador, sin embargo hubo otras en los pueblos que eran artesanales que se encargaban de producir productos lácteos como cremas y quesos.<sup>18</sup> Sin embargo, la cantidad que producían estas cinco plantas y las otras artesanales era demasiado baja para el consumo nacional. Según estimaciones, la producción de productos lácteos a nivel nacional oscilaba para 1970 entre los 10,400 litros o kilogramos dependiendo del tipo de lácteos, producción que era muy baja,<sup>19</sup> mientras que las importaciones para el año agrícola 1969-1970, fue de 5.7 millones de litros de leche y kilogramos de sus derivados a un precio de 7.6 millones de colones.<sup>20</sup> De acuerdo a este estudio las perspectivas del consumo de lácteos, para principios de 1970, tendía a depender más de las importaciones.<sup>21</sup> Los principales países de importación fueron Holanda, Dinamarca, Honduras, Guatemala y Estados Unidos.<sup>22</sup> Las causas de esta baja producción era el poco apoyo técnico y financiero que los pequeños productores de lácteos tenían de parte del gobierno, ya que no poseían el capital ni los métodos tecnológicos adecuados para incrementar la producción de lácteos, que los llevaba a estar al margen de la especulación de precios.<sup>23</sup>

### **La caída del MERCOMUN y la guerra con Honduras, y el desplazamiento de campesinos 1964-1969**

En el periodo 1964-1969, la economía salvadoreña estaba basada en un modelo de

“crecimiento hacia afuera”, dirigido hacia el Mercado Común Centroamericano, creado a finales de 1950 y principios de 1960, estimulado por las preferencias fiscales, tales como el convenio de incentivos, para la exportación de productos industriales.<sup>24</sup> La crisis del MERCOMUN que desembocó en una guerra con Honduras en julio de 1969, obligó a orientar la estrategia de crecimiento vigente que se vio afectada con la pérdida del mercado hondureño que era el destino principal de gran parte de la producción industrial del país. De acuerdo a diferentes economistas de esta época, este periodo de desajuste se extiende hasta 1972, y es contrarrestado con la adopción de políticas económicas tanto para sustituir el mercado perdido como para absorber los cerca de 300 mil campesinos sin tierras desplazados de Honduras,<sup>25</sup> que debían de ser reubicados.<sup>26</sup>

---

18 Marco Antonio Moreno, *Medidas para el desarrollo de la industria de productos lácteos en El Salvador*. Tesis de economía, UES 1970, Págs. 4-5

19 *Ibíd.*

20 Marco Antonio Moreno, *Medidas para el desarrollo de industria de productos lácteos en El Salvador*. Tesis de economía, UES 1970, Op cit. Pág. 9.

21 *Ibíd.*

22 Marco Antonio Moreno, *Medidas para el desarrollo de industria de productos lácteos en El Salvador*. Tesis de Licenciatura en economía, UES 1970, Op cit. Pág.11.

23 *Ibíd.*

24 Genaro Molina Escalante, Op cit. Págs. 13-23.

25 Fundación El Salvador Histórico [http://www.cuscatla.com/la\\_guerra.htm](http://www.cuscatla.com/la_guerra.htm), consultada el 30 de abril de 2012

26 *Ibíd.*

### Campeños salvadoreños expulsados de Honduras 1969



Fuente: "Fundación El Salvador Histórico" [www.elsalvadorhistorico.org/.../38-la-guerra-de-las-cien-horas.html](http://www.elsalvadorhistorico.org/.../38-la-guerra-de-las-cien-horas.html),

En tal sentido se procuró una ampliación del mercado nacional de consumo industrial y la continuación de la política agraria de producción nacional y del reparto de tierras a campesinos, iniciada en 1963 con el programa de mejoramiento de tierras agrícolas conocido como META, que tenía entre sus objetivos establecer una línea de créditos para agricultores, obras de riego, mejorar la producción agropecuaria nacional y la incorporación de 8,000 hectáreas o manzanas en formas de riego, con el fin de repartirlas entre los campesinos que no tenían tierras y utilizarlas en labores agropecuarias, con el fin de frenar la dependencia de las importaciones de productos agropecuarios como los granos básicos, hortalizas y lácteos que se han mencionado con anterioridad, sin

embargo estas políticas se iniciaron desde los años 50, al menos en el discurso y en lo que se refiere al otorgamiento de tierras esta se dio de manera muy limitada tal como se vera más adelante.<sup>27</sup>

### El acaparamiento de la tierra y la presión por su repartición: la creación del Distrito de riego y avenamiento Zapotitán

El acaparamiento de la tierra en El Salvador a finales de 1950 y principios de 1960 era un problema que ponía presión a los gobiernos

27 Ovidio Magaña, Op cit. Págs. 1-2.

militares de turno. De acuerdo a Cabarrús para antes de 1980, el 1.5 % de los propietarios agrícolas controlaban la mitad de la superficie cultivable del país en propiedades productoras de café y algodón principalmente.<sup>28</sup> Además de este problema estaba el de los campesinos desplazados de Honduras, ocasionado por la guerra de las “100 horas”, que según estimaciones rondaban los 300,000,<sup>29</sup> y la amenaza desestabilizadora de las organizaciones de izquierda que se habían incrementado con la revolución cubana de finales de 1950. Estos hechos, de acuerdo a Knut Walter, llevaron a los gobiernos “cívico-militar” de 1961 adscritos a la política estadounidense de la Alianza para el Progreso, iniciada por la administración Kennedy, a implementar una serie de medidas agrarias, que buscaban mejorar el incremento de la producción agrícola, y la elevación del nivel de vida del campesinado pobre,<sup>30</sup> para ello se crearon instituciones como la Administración de Bienestar Campesino conocida por sus siglas como ABC o la transformación del Instituto de Colonización Rural conocido como ICR. Ambas instituciones tenían entre otras funciones transformar las propiedades nacionales en pequeñas parcelas, al igual que sus antecesores de los años 30 y 50<sup>31</sup>.

Sin embargo ninguno de los gobiernos cívico-militares, llevaron una política eficaz de repartimiento de propiedades, a excepción del gobierno del general Fidel Sánchez Hernández, que en 1969, debido a los problemas de reconcentración de la propiedad y principalmente al desplazamiento de campesinos de Honduras, anunció una reforma

agraria<sup>32</sup>. Por otra parte, los argumentos sobre el desarrollo de esta reforma agraria fueron de acuerdo a Walter, muy moderados y tímidos, ya que solamente se tendrían que afectar las tierras sin utilizarse o deficientemente aprovechadas y favorecer aquellos propietarios de tierras que las cultivasen eficientemente,<sup>33</sup> por tanto no se pensó en una expropiación masiva de tierras, sino que en una redistribución muy limitada.<sup>34</sup> En vista de lo mencionado, el gobierno de Sánchez Hernández crea la ley de avenamiento y riego, junto al Distrito de Riego y Avenamiento No 1. Zapotitán que será explicado a continuación.

## **La reactivación de Zapotitán: El distrito de riego y Avenamiento No 1. Zapotitán 1971**

### **Definición de Distrito de Riego y Avenamiento**

Un distrito de Riego y Avenamiento como el de Zapotitán es una superficie territorial-natural trasformada con fines agrícola principalmente de riego intensivo, y drenaje de parcelas, es decir de desecación o readecua-

28 Carlos Rafael Cabarrús, *El Salvador, génesis de una revolución, análisis y surgimiento del desarrollo de la organización campesina en El Salvador*, (México: CULTURA/SEP, 1983), Págs. 344-372.

29 Fundación El Salvador histórico [http://www.cuscatla.com/la\\_guerra.htm](http://www.cuscatla.com/la_guerra.htm), Op cit.

30 Knut Walter, “Ideales igualitarios y Autodeterminación, 1960-1972”, En *El Salvador La República Tomo II*, (San Salvador: Banco Agrícola, 2000), Págs. 2-45.

31 *Ibíd.*

32 *Ibíd.*

33 *Ibíd.*

34 *Ibíd.*

ción de mantos acuífero con la finalidad de generar una agricultura intensiva y de resolver los problemas de tenencia de la propiedad.<sup>35</sup> Al mismo tiempo un Distrito de Riego es una unidad técnica y administrativa gubernamental que regula el riego y la tenencia de las propiedades que se encuentran dentro de sus límites.<sup>36</sup>

### **El proyecto del Distrito de Riego y Avenamiento y la sustitución del proyecto de repartición de propiedades del general Martínez**

Con la creación de la ley de riego y del Distrito de Riego y avenamiento No. 1 Zapotitán, se pretendía sustituir el proyecto de repartición de propiedades del general Martínez que como ya hemos visto en el capítulo anterior sucumbió en un lapso de 20 años con la reconcentración de las pequeñas propiedades en latifundios.<sup>37</sup> En vista de esto y debido al contexto nacional que se ha explicado en párrafos anteriores, el gobierno del presidente Sánchez Hernández decreta en 1971, la ley de construcción del primer Distrito de Riego y Avenamiento en Zapotitán.<sup>38</sup> Basados en los estudios de la firmas de ingenierías Grontmij de Bilt y TAHAL, se reconoció que la ejecución de las obras de riego y drenaje en Zapotitán traerían un aumento en la utilidad de la tierra por hectárea o manzana. Se calculaba una utilidad neta proveniente de la utilización de riego con la creación del Distrito de 767.24 colones por hectárea.<sup>39</sup> Con estos márgenes de ganancia, se pretendía además impulsar la agricultura intensiva y la utilización máxima de la mayor parte de la tierra de Zapotitán que era un poco más de la

mitad del valle, durante el invierno y verano. Además de resolver el problema de la tenencia de la tierra en El Salvador, con los trabajos de reeducación y aprovechamiento de los recursos hídricos como la desecación de la laguna de Zapotitán.<sup>40</sup> Los otros objetivos estaban relacionados con la producción agrícola, principalmente el de las hortalizas, ya que se pretendía que con la desecación y reeducación de los mantos acuíferos, aumentar la producción de este cultivo que se venía desarrollando en la zona desde los años 1950.<sup>41</sup> Otro punto era limitar las extensiones de propiedad dentro del valle las cuales tendrían que tener como mínimo 2 y como máximo 50 manzanas.<sup>42</sup> Sin embargo los límites de propiedades no se respetaron un ejemplo de esto se dio con el caso de la desecación de la laguna como se vera más adelante.

35 Consulting Engineers, Proyecto de Desarrollo Agrícola del valle de Zapotitán, (Tel Aviv: MAG y TAHAL, 1971), Pág. F-1- F-29. Saludos

36 *Ibid.* / Gobierno de El Salvador. Decreto No 214, "Ley de creación del Distrito de Riego y Avenamiento No 1. Zapotitán", en *Diario Oficial, Tomo 230*, 5 de febrero de 1971, Pág. 1263-1267.

37 Grontmij de Bilt Op cit/ MAG y TAHAL, Consulting Engineers, *Proyecto de Desarrollo Agrícola del valle de Zapotitán*, (Tel Aviv: MAG y TAHAL, 1971), Pág. F-1- F-29.

38 *Ibid.*

39 Genaro Molina Escalante Op cit. Pág. 37. / Grontmij de Bilt Op cit/ MAG y TAHAL, Consulting Engineers, *Proyecto de Desarrollo Agrícola del valle de Zapotitán*, (Tel Aviv: MAG y TAHAL, 1971), Op cit.

40 MAG/ DGR, Dirección de Riego y Drenaje, *Zapotitán, primera experiencia agrícola planificada en El Salvador*, (San Salvador: MAG/ DGR, 1971) , Pág. 2

41 Esta parte puede verse con más detalles en la tesis de Guido Lucha Op cit.

42 MAG/ DGR, Dirección de Riego y Drenaje, *Zapotitán, primera experiencia agrícola planificada en El Salvador*, Op cit.

## Las obras de readecuación del paisaje geográfico del Distrito de Riego y Avenamiento Zapotitán

Los trabajos que se hicieron de readecuación del paisaje geográfico fueron la rectificación del cauce de los ríos, profundización y ampliación, principalmente el Sucio, con el objetivo de proteger los sembradíos en época de invierno.<sup>43</sup> Las obras de anegamiento, desecación o drenajes de las parcelas, consistieron en construir un sistema de evacuación de las aguas recolectadas por medio de zanjás.<sup>44</sup> Por otra parte, el método de irrigación se llevó a cabo por medio del riego por surco, debido a la topografía que era plana y que necesitaba trabajos de nivelación, es decir hacer correr el agua a través de pendientes.<sup>45</sup> Este tipo de riego resultaba más barato debido a que no requería energía extra para darle movimiento.<sup>46</sup>

Además de lo mencionado, el método de riego por surco resultaba interesante para los pequeños campesinos por que atacaba la subocupación y la falta de volúmenes de facturación.<sup>47</sup> Sin embargo a parte de estas obras se realizaron otras de suma importancia anterior a la construcción del Distrito de Riego pero que se enmarcaban en la construcción de esta obra, como la desecación de la laguna en 1969 que será explicada a continuación, con la finalidad de repartir propiedades.

### La desecación de la laguna o pantano de Zapotitán y la repartición de propiedades 1969

En el marco de la Reforma Agraria impulsada por el gobierno de Sánchez Hernández,

en 1969 el Instituto de Colonización Rural ICR realiza el drenaje del pantano o laguna de Zapotitán que fue y ha sido una de las obras más emblemáticas de transformación del paisaje geográfico del valle, ya que permitió adjudicar propiedades a unas 655 familias en un área de 655 manzanas, es decir una manzana por campesino, que correspondía a un 20 o 25 % del valle.<sup>48</sup> La adjudicación se dio al igual que en los años 30, bajo promesa de venta, los nuevos adjudicatarios tenían que pagar 100 colones durante un lapso de 20 años para adquirir el título definitivo de propiedad. Los beneficiarios de esta adjudicación de tierras eran campesinos sin propiedades y campesinos ilegales que ocupaban un pedazo en esta zona durante la época de verano.<sup>49</sup> Estos trabajos comenzaron cuando el proyecto de riego ya tenía 8 años de ser planificado pero antes de que saliera la ley de riego y avenamiento de 1972, según la cual las propiedades dentro de los distritos de riego y propiedades acondicionadas por el Estado no podían tener menos de 2 manzanas o hectáreas ni más de 50.<sup>50</sup> Sin embargo la

43 Op cit. Pág. 4.

44 Op cit. Pág 18

45 Op cit. Pág. 19

46 *Ibíd.*

47 *Ibíd.*

48 Touzard Isabelle, San Sebastián Clement, Touzard Jean Marc / Stephane Canu, *Diagnostico sistemático de una realidad agraria: aplicada a una microrregión de El Salvador: el Distrito de Riego y Avenamiento Zapotitán*, 1988. San Salvador, Cooperación Francesa / UCA, 1988

49 Op cit. Pág 101.

50 *Ibíd.*

repartición de propiedades en la desecada laguna por parte del ICR, no tomó en cuenta las recomendaciones de los distintos consultores como la Tahal o Grontmij de Bilt, que recomendaban límites superiores a las 2 manzanas, no obstante permitió recuperar una superficie importante del valle para las obras agrícolas.<sup>51</sup>

### **La producción agrícola en la antigua laguna y la situación de los campesinos**

El drenaje del pantano o laguna de Zapotitán permitió poner a disposición de la agricultura más del 20 % de la superficie del valle. En verano se implementaron una sucesión de cultivos principalmente frijol y hortalizas debido al clima de humedad que imperaba en la zona y que es muy adecuado para los cultivos de hortalizas.<sup>52</sup> El cultivo del frijol tenía una doble importancia ya que proveía a la familia una parte de la alimentación de base. Mientras que las hortalizas daban un margen de ganancia extra a los campesinos de la laguna.<sup>53</sup>

Sin embargo el poco acompañamiento técnico y financiero por parte del gobierno, a pesar de haber creado instituciones financieras como CODEZA que se encargarían de brindar créditos a los campesinos del Distrito de Riego y Avenamiento quienes al igual que los de los años 30 y 40 no pudieron optar, sus ingresos se vieron reducidos debido a la especulación ocasionada por la dependencia de los intermediarios y proveedores de créditos y únicos

compradores que llegaban hasta esta zona de muy mal acceso.<sup>54</sup>

### **Conclusiones**

A manera de conclusión podemos decir que el contexto social de los años 50 y 60 determinaron en cierta manera la reactivación y readecuación del paisaje geográfico del valle de Zapotitán con la creación del Distrito de Riego y Avenamiento cuya finalidad entre otras, era sustituir el proyecto del general Martínez de los años 30.

Tanto la guerra con Honduras, que significó la expulsión de unos 300 mil campesinos salvadoreños, como el acaparamiento de la tierra, y la dependencia de las importaciones de hortalizas, granos básicos y productos lácteos, determinaron la política agrícola de los gobiernos militares, que se fundamentó, al menos en el discurso, en querer resolver el problema del acaparamiento de la tierra y en incrementar la producción agrícola interna.

Sin embargo los resultados en lo que respecta a la mejora de la calidad de vida del campesinado beneficiado de Zapotitán con la desecación de la laguna, como hemos visto en estos últimos párrafos, no mejoró debido al poco apoyo técnico y financiero por

51 *Ibíd.*

52 *Ibíd.*

53 *Ibíd.*

54 *Ibíd.*

parte del gobierno, al igual que el proyecto de los años 30 y 40 del general Martínez.

Por tanto se tiene una continuidad de fracasos en torno a las políticas agropecuarias que trataron de implementar los regímenes

militares del siglo XX, en tanto que solo fue una mediada “balsámica”, para paliar en cierta medida la problemática del acaparamiento de la propiedad y con ello menguar las condiciones convulsas que generaba esta situación.

### Referencias bibliográficas

1. Cabarrús, Carlos Rafael, *El Salvador, génesis de una revolución, análisis y surgimiento del desarrollo de la organización campesina en El Salvador*. México: CULTURA/SEP, 1983.
  2. DIGESTIC, FNUAP y CELADE, *Proyección de la población de El Salvador, 1990-20*, San Salvador: DIGESTIC, 1996.
  3. Grontmij de Bilt Op cit/ MAG y TAHAL, Consulting Enginiers, *Proyecto de Desarrollo Agrícola del valle de Zapotitán*, tel Aviv: MAG y TAHAL, 1971.
  4. MAG/Dirección General de Economía Agrícola y Planificación, *Estudios y Consideraciones sobre Abastecimiento de Frutas y Hortalizas a la ciudad de San Salvador*. San Salvador: MAG, 1969.
  5. MAG/ DGR, Dirección de Riego y Drenaje, *Zapotitán, primera experiencia agrícola planificada en El Salvador*. San Salvador: MAG/DGR, 1971
  6. Touzard, Isabelle, San Sebastián Clement, Touzard Jean Marc / Stephane Canu, *Diagnostico sistemático de una realidad agraria: aplicada a una microrregión de El Salvador: el Distrito de Riego y Avenamiento Zapotitán*, 1988, San Salvador: Cooperación Francesa / UCA, 1988
  7. Knut Walter, *Ideales igualitarios y Autodeterminación, 1960-1972*, En El Salvador La República Tomo II, San Salvador: Banco Agrícola, 2000.
- Tesis**
1. Magaña, Ovidio y Solano, José, *Evaluación socioeconómica del Distrito de Riego y Avenamiento Zapotitán*. Tesis de Economía. Universidad de El Salvador, San Salvador 1979
  2. Molina Escalante, Genaro, *Las inversiones en los Distritos de Riego y sus efectos en la producción y el empleo el caso de Zapotitán*. Tesis de Licenciatura en Economía. San Salvador, UES, 1979.
  3. Moreno, Marco Antonio, *Medidas para el desarrollo de industria de productos lácteos en El Salvador*. Tesis de Licenciatura en economía, UES 1970.

### Documento de Archivos

1. AGN, Fondo MAG, sub fondo Oficina Ministeriales, Sección Memorándum Ministeriales, Memorándum para el señor Ministro de Agricultura, *Bases para la fijación del precio que el Instituto de Abastecimiento para comprar Maíz de la próxima cosecha*, San Salvador 1954, Caja 2. Sin clasificar.
2. AGN, Fondo MAG, Sub fondo Oficinas Ministeriales, *Informe Preliminar: Datos comparativos entre la cosecha de maíz del año agrícola 1952-1953 y 1953-1954*," Caja 2. Sin clasificar

### Noticias y suplementos periodísticos

1. Gobierno de El Salvador. Decreto No 214, *Ley de creación del Distrito de Riego y Avenamiento No 1. Zapotitán*, En Diario Oficial, Tomo 230, 5 de febrero de 1971.

### Recursos

1. *Fundación El Salvador Histórico*. En internet: [www.elsalvadorhistorico.org/.../38-la-guerra-de-las-cien-horas.html](http://www.elsalvadorhistorico.org/.../38-la-guerra-de-las-cien-horas.html)